

10. LOS FALLOS DEL MERCADO Y LA INTERVENCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

La intervención del Estado en la economía

El Estado trata de alcanzar unos objetivos y para ello desarrolla una serie de funciones.

- **Eficiencia.** El Estado busca mejorar la eficiencia de la economía, asignando los recursos de forma que no se despilfarren y la producción de la economía se aproxime a la frontera de posibilidades de producción.
- **Equidad.** El Estado trata de moderar las desigualdades o de garantizar un nivel mínimo de vida a los ciudadanos.
- **Estabilidad económica.** El Estado interviene en la economía con el objetivo de suavizar los ciclos económicos, es decir, las oscilaciones periódicas de la economía. Se busca que los niveles de empleo, renta, etc., no sufran cambios bruscos.
- **Crecimiento a largo plazo.** El Estado trata de establecer las bases para que en el país se produzca un crecimiento sostenido y a largo plazo.
- **Regulación y marco jurídico.** El Sector Público establece las normas por las que se va a regir la actividad económica.

Los fallos del mercado

El mercado no siempre funciona como los mercados de competencia perfecta. Hay diversos fallos de funcionamiento que el Estado trata de resolver.

Competencia imperfecta y la defensa de la competencia

Los mercados de monopolio, oligopolio y competencia monopolística pertenecen a la competencia imperfecta. Estos mercados son ineficientes: mayores precios, menores cantidades. Para evitar situaciones de monopolio o de colusión (en oligopolio) el sector público interviene en la economía. La [Comisión Nacional de Mercados y Competencia](#) (CNMC) es el organismo que se encarga de vigilar y favorecer la competencia en los mercados.

[Aquí un texto.](#)

Externalidades y política medioambiental

Las externalidades se producen cuando el agente económico que realiza una acción no recibe todos los beneficios o costes de dicha acción. [Aquí un vídeo.](#)

Las externalidades pueden ser negativas o positivas.

- **Positivas.** Ejemplo, vacunarse. Al vacunarse esa persona no va a contraer la enfermedad, pero tampoco va a funcionar como transmisor de la enfermedad, luego está beneficiando al resto de la sociedad. Es positiva porque el agente económico no recibe todo el beneficio de su acción.
- **Negativas.** Ejemplo, la contaminación de un río por una empresa papelera. Al contaminar el río los pescadores capturarán menos peces. La empresa que contamina no soporta todos los costes de su proceso productivo.

Además, las externalidades se pueden producir por la **producción** (Ej., la empresa que contamina el río -negativa-) o por el **consumo** (Ej., fumar y hacer a otros en fumadores pasivos -negativa-).

El sector público interviene tratando de eliminar las externalidades. Soluciones para las externalidades negativas:

- Prohibir. La cantidad permitida cero.
- Regulación. Se establece cierta cantidad o umbral máximo.
- Impuestos por unidad producida.
- Licencia para contaminar. Ej., Protocolo Kioto.

En el caso de externalidades positivas se tratarían de favorecer mediante subvenciones, por ejemplo, a la innovación tecnológica.

Bienes públicos

Los bienes públicos desde el punto de vista de la economía tienen dos características:

- **No excluibles.** Una vez que el bien o servicio es producido no se puede excluir a nadie de su consumo. Ej., televisión.
- **No rivales.** Los bienes o servicios públicos tienen un coste marginal igual a cero, es decir, que lo consuma una persona no impide que también lo pueda consumir otra. Ej., un faro.

Si se cumplen ambas características hablamos de bienes públicos puros. Si solo cumplen una de las características o la cumplen parcialmente se habla de bienes públicos mixtos, como por ejemplo una carretera.

Estos bienes, por ejemplo, un parque, tienen el problema de que las empresas privadas no los fabricarían a pesar de que la sociedad los valore más de lo que cuesta producirlos. Además, si las personas saben que van a poder consumirlos, aunque no los paguen (no excluibles), no estarían dispuestas a pagarlos. Esto es lo que se llama en economía el problema del polizón, gorrón, o *free-rider*.

La solución del Sector Público consiste en obligar a pagar a todas las personas (a través de **impuestos**) para poder realizar el bien público, con independencia de que los vayan a usar o no.

Bienes comunales

Los bienes comunales guardan cierta relación con los bienes públicos y con las externalidades. Los bienes comunales son de libre acceso, pero sí tienen riesgo de agotarse (a diferencia de los bienes públicos).

Ejemplo, banco de pesca en alta mar. Cualquiera puede ir a capturar peces (libre acceso) pero si se sobreexplota este recurso desaparecerá (esquilación de recursos). Por tanto, el problema de los bienes comunales es su **posible desaparición** ya que hay **acceso libre y no pertenecen a nadie** (no hay propiedad privada). [Aquí un texto comparando las ballenas y los pollos.](#)

Las soluciones que puede adoptar el Estado son:

- **Licencias.** Conceder un número limitado de licencias para explotar el recurso.
- **Impuestos.** Cobrar un impuesto por captura.
- **Asignar derechos de propiedad.** El recurso pertenece a alguien de forma privada y este se encarga de gestionarlo. ([Coase](#))

Desigualdad y redistribución: bienes preferentes y bienes indeseables

Los bienes preferentes e indeseables no son bienes públicos en el sentido económico, pero dependen de la actitud del sector público hacia ellos. El Estado favorece el suministro de unos (bienes preferentes) y dificulta el acceso a otros (bienes indeseables).

- **Bienes preferentes.** El sector público actúa subvencionando esos bienes y servicios o suministrándolos de forma gratuita, ya que los considera beneficiosos para la sociedad. Ej., sanidad, educación, etc.
- **Bienes Indeseables.** El sector público les pone impuestos o dificulta su acceso a la población porque los considera perjudiciales para la sociedad. Ej., tabaco, alcohol, combustibles, etc.

Estas actitudes del sector público se consideran **paternalismo**, pero también una traba la **libre elección** de los agentes.

Ver documental [De la cuna a la tumba](#).

El objetivo del sector público con estos bienes es mejorar la igualdad de oportunidades y lograr un nivel mínimo básico de bienestar.

Ciclos económicos y política fiscal

La economía sufre oscilaciones periódicas con etapas de auge y caída. Para tratar de **suavizar estos cambios y hacerlos menos bruscos** el sector público interviene a través de la **política fiscal: impuestos y gasto público** (incluyendo subvenciones y transferencias).

Cuando la economía cae, el sector público puede aumentar el gasto público o bajar los impuestos lo que reactivará la economía. Si la economía aumenta, el sector público puede disminuir el gasto público o aumentar los impuestos.

Evolución de la intervención del Estado en la economía

A lo largo de la historia, las **etapas por las que ha atravesado la intervención del Estado en la economía** han sido las siguientes:

- **El Estado proteccionista.** A lo largo del siglo XVIII fue preponderante la política proteccionista, el llamado mercantilismo. En esta época se asociaba el poderío económico a la acumulación de metales preciosos. No obstante, las trabas que se imponían al libre comercio reducían la eficiencia y la creación de riqueza.
- **El Estado no protagonista.** Básicamente, consiste en dejar plena autonomía al mercado para que éste se regule solo. El Estado permanece en un papel secundario, cubriendo algunas necesidades básicas colectivas que el mercado no satisface (sanidad, educación, justicia, regulación de empleo, orden social, etc.), o aquellas que requieren grandes inversiones (ferrocarril, energía eléctrica, suministro de agua, etc.).
- **El Estado protagonista.** Después de la crisis que sobrevino con la Gran Depresión de los años treinta del siglo XX, y de la mano de las teorías del economista Keynes, el Estado interviene para evitar las crisis cíclicas de la economía de libre mercado. En momentos de crisis, el Estado se ocupa de que haya suficiente gasto como para compensar la falta de demanda privada de bienes y servicios.
- **La economía mixta.** En la actualidad, los sistemas económicos predominantes son los de economía mixta. Este sistema trata de combinar las ventajas del mercado como asignador de recursos con el equilibrio y bienestar que aporta la intervención del Estado. Los fallos del mercado son los factores que condicionan el grado de intervención del sector público, pero en general los planteamientos son dos: el neoliberal y el neokeynesiano.
 - **Planteamiento neoliberal.** Defiende las teorías liberales nacidas a principios del siglo XIX. El eje central de sus argumentos sigue siendo la crítica a un peso excesivo del Estado en la economía, así como el abuso de las medidas fiscales adoptadas por éste. La intervención del sector público reduce el crecimiento de la economía.
 - **Planteamiento neokeynesiano.** Defiende las teorías más intervencionistas del Estado, planteadas por Keynes. Propone la intervención activa del Estado mediante medidas fiscales y monetarias, así como la aplicación del Estado del Bienestar. La intervención del sector público mejora la equidad y eficiencia de la economía.